



Prot. n. 1587

PROCEDURA APERTA, EX ART. 71 DEL D.LGS N. 36/2023, FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI UN OPERATORE ECONOMICO QUALIFICATO CUI AFFIDARE IL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DELLA FRAZIONE VETRO DOMICILIARE (150107) PRODOTTA SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI CARRARA DALLE ATTIVITA' DOMESTICHE E COMMERCIALI.

APPALTO RISERVATO ALLE COOPERATIVE DI TIPO B (E LORO CONSORZI), AI SENSI DELL'ART. 61 DEL D.LGS N. 36/2023, FINALIZZATO ALL'INSERIMENTO LAVORATIVO DI PERSONE SVANTAGGIATE.

Determinazione del 03/05/2024

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022 n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

PREMESSO QUANTO SEGUE:

- Nausicaa S.p.A. è società in house multiservizi del Comune di Carrara, che gestisce per conto di quest'ultimo una pluralità di servizi, tra cui anche il settore dell'Igiene Ambientale;
- è in atto un percorso di scissione volto al trasferimento del ramo aziendale Igiene Urbana al Gestore Unico dei Rifiuti A.t.o. Toscana Costa (Retiambiente S.p.A);

1

RAVVISATA la necessità di individuare un operatore qualificato cui affidare il servizio di raccolta differenziata domiciliare degli imballaggi in vetro (EER 15.01.17) prodotti dalle attività domestiche e commerciali residenti nel Comune di Carrara per cui sia stato attivato il sistema di raccolta "porta a porta" (con esclusione quindi del vetro raccolto con sistema stradale), non avendo Nausicaa S.p.A. risorse e mezzi sufficienti per provvedere in autonomia;

RITENUTO di procedere all'affidamento del servizio per la durata di mesi 18, decorrenti dalla sottoscrizione del contratto (o dal verbale di avvio dell'esecuzione del servizio), così da addivenire all'attuazione della scissione di cui in premessa e non adottare azioni che possano vincolare il futuro gestore del servizio della raccolta dei rifiuti;

RILEVATO CHE il servizio in oggetto è inquadrabile nella definizione di "servizio pubblico locale", in quanto si riferisce ad attività indirizzate alla collettività indeterminata dei cittadini, secondo un'ottica trilaterale aperta ai terzi fruitori;

VISTI la documentazione tecnica nonché i criteri di valutazione delle offerte, elaborati dal servizio, relativi alla prestazione in oggetto, che si ritengono meritevoli di approvazione;

EVIDENZIATO CHE la documentazione suddetta, unitamente allo schema di contratto, vengono allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;



DATO ATTO CHE il valore complessivo della prestazione, della durata di mesi 18 è stato stimato in euro 378.000,00 (di cui euro 2.500,00 per costi della sicurezza non suscettibili di ribasso d'asta) oltre iva di legge;

RITENUTO di riservare l'affidamento del suddetto servizio, ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs 36/2023, a Cooperative sociali di tipo B, svolgenti attività di cui all'art. 1, comma 1, lett. b) della legge 381/1991 ed iscritte nella Sezione "B" degli Albi Regionali delle Cooperative e dei Consorzi di Cooperative Sociali istituiti secondo quanto previsto dall'art. 9, comma 1 della legge citata, allo scopo di sostenere e promuovere l'importante ruolo che tali cooperative rivestono nella società, ovvero il reinserimento lavorativo (e quindi sociale) di persone svantaggiate, con particolare riguardo ai rapporti con la realtà locale;

RILEVATA, a seguito di una disamina della normativa nonché della giurisprudenza in materia (che, anche se formatasi durante la vigenza del precedente Codice degli Appalti – il riferimento in particolare è all' art. 112 del D.Lgs 50/2016 - può considerarsi ancora efficace, riproducendo la nuova normativa quanto sostanzialmente sancito dalla precedente) la possibilità di ricorrere alla suddetta riserva, ai sensi del citato art.61 del D.Lgs 36/2023, anche nell'ipotesi di indizione di procedura aperta di rilevanza comunitaria riservata, sul presupposto che nel nostro ordinamento coesistono due nuclei normativi (L. 381/1990 e D.Lgs 36/2023) che, pur essendo accomunati dalla identica natura eccezionale e derogatoria rispetto alla disciplina comune, sono in realtà disallineati e non sovrapponibili, avendo ambiti oggettivi e soggettivi di applicazione diversi tra loro;

DATO ATTO, a tal proposito, di quanto segue:

- l'art. 5 della l. n.381/1991 è rivolto alle sole cooperative sociali di cui al citato art. 1, comma 1, lett. b, esercenti attività finalizzate all'inserimento lavorativo delle sole persone svantaggiate;
- l'art. 61 del D.Lgs 36/2023 è rivolto invece alla platea degli operatori economici, tra cui le cooperative sociali (ed i relativi consorzi), il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;
- la riserva di partecipazione posta in favore delle cooperative sociali dall'art. 5 della l. n. 381 del 1991 può essere legittimamente imposta solo per la fornitura di beni e servizi strumentali della pubblica amministrazione, cioè erogati a favore della pubblica amministrazione e riferibili ad esigenze strumentali della stessa;
- l'art. 61 non riproduce tale vincolo;
- l'art. 5 della legge n. 381 del 1991 contempla la possibilità di affidamenti diretti alle cooperative sociali di cui all'art. 1, comma 1, lett. b), della legge n. 3981 del 1991 di appalti di fornitura di beni e servizi solo per importi sottosoglia comunitaria mentre l'art. 61 non prevede tale limite;

RICHIAMATI:

- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs 36/2023 secondo cui prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- gli art. 13 e 71, del D.Lgs 36/2003 che impongono procedere, per affidamenti di servizi e forniture di importo superiore a € 221.000,00 tramite procedura aperta di rilevanza comunitaria;



RITENUTO:

- di procedere all'aggiudicazione della prestazione in oggetto ai sensi dell'art. 71, del D.lgs 36/2023, procedendo all'indizione di una procedura aperta di rilevanza comunitaria, da riservarsi alle cooperative (e loro consorzi) di tipo B;
- di utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa valutata in base del rapporto qualità/prezzo, tenuto conto dei criteri di valutazione in approvazione;

DATO ATTO di quanto segue:

- l'intera procedura di affidamento sarà gestita telematicamente, tramite la Piattaforma in uso alla stazione appaltante (Net4market) che risulta certificata AGID;
- la pubblicazione del bando avverrà attraverso l'interoperabilità con BDNCP in conformità con gli obblighi di digitalizzazione degli appalti pubblici in vigore dal 01.01.2024;
- il contratto verrà stipulato nella forma della scrittura privata digitale;
- le clausole essenziali del contratto, richiamate nel presente atto, sono dettagliate nella documentazione allegata alla presente;
- il Responsabile Unico del progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, è l'Ing. Federica Martini;
- il contenuto della presente determina è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. 33/2013 e s.m.i.;
- avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 60 giorni dall'esecutività dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni;

3

D E T E R M I N A

- di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per cui si intende qui integralmente trascritta e ne costituisce la motivazione;
- di approvare la documentazione tecnica relativa al "SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DELLA FRAZIONE VETRO DOMICILIARE (150107) PRODOTTA SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI CARRARA DALLE ATTIVITA' DOMESTICHE E COMMERCIALI" e la relativa bozza di contratto, allegate al presente atto così da costituirne parte integrante;
- di bandire per l'affidamento dell'appalto avente ad oggetto il "SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DELLA FRAZIONE VETRO DOMICILIARE (150107) PRODOTTA SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI CARRARA DALLE ATTIVITA' DOMESTICHE E COMMERCIALI" una procedura aperta di rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs 36/2023, utilizzando quale criterio di



Viale Zaccagna 18/A
54033 Carrara MS
Tel.: +39 0585 644311
Fax: +39 0585 786578
N. verde: 800 015821
www.nausicaacarrara.it
nausicaa@pec.nausicaacarrara.it

selezione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

- di dare atto che la procedura in indizione è riservata, ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs 36/2023, a Cooperative sociali di tipo B, svolgenti attività di cui all'art. 1, comma 1, lett. b) della legge 381/1991 ed iscritte nella Sezione "B" degli Albi Regionali delle Cooperative e dei Consorzi di Cooperative Sociali istituiti secondo quanto previsto dall'art. 9, comma 1 della legge citata, allo scopo di sostenere e promuovere l'importante ruolo che tali cooperative rivestono nella società, ovvero il reinserimento lavorativo (e quindi sociale) di persone svantaggiate, con particolare riguardo ai rapporti con la realtà locale.

Il Direttore Generale
Avv. Lucia Venuti

Documento firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 e s.m.i. - Codice dell'Amministrazione digitale